

## КРИТЕРИЙ ГОСПОДДЕРЖКИ МОНОГОРОДОВ — РЕГИСТРИРУЕМАЯ БЕЗРАБОТИЦА?

Тарасова Н.А., Васильева И.А.

*Моногорода в РФ представляют собой территориальные образования (населённые пункты), основанные вокруг крупных предприятий, с целью улучшения обеспечения их необходимой рабочей силой. В последние годы в моногородах прежняя проблема борьбы с безработицей постепенно сменялась весьма реальной для нынешней России угрозой нехватки нужных кадров. В этой ситуации моногородам не так нужны меры, нацеленные на борьбу с безработицей, — целесообразнее направить господдержку на развитие новых технологий. В целом экономика моногородов трансформируется в сторону большего разнообразия, господдержка им продолжает оказываться, однако, условия предоставления ее ужесточаются, осуществляется пересмотр критерия такой поддержки нуждающимся моногородам.*

doi: 10.20537/mce2025econ08

Моногород — это населённый пункт, экономическое состояние которого тесно связано с одним или несколькими градообразующими предприятиями. Как правило, располагаются моногорода ориентированно к местам добычи и переработки ресурсов.

Статус моногорода в России присваивается населённым пунктам, соответствующим определенным утвержденным стандартам:

- населённый пункт — городской округ или муниципальное городское поселение (город);
- число проживающих — свыше 3 тысяч человек;
- свыше 20% трудоспособного населения задействовано на градообразующем предприятии;
- направление спецификации градообразующего предприятия — выпуск, переработка продукта (промышленного), добыча ресурсов недр (исключая газ и нефть).

Населённые пункты, подходящие под данные критерии, вносятся в формируемые органами власти России официальные списки, что впоследствии даёт им право претендовать на государственную поддержку.

К текущим проблемам моногородов можно отнести следующие: ограниченность рынка труда, низкая заработная плата, износ инфраструктуры, дефицит учреждений здравоохранения, социально-культурных объектов, уменьшение численности трудоспособного населения. Эти проблемы приводят к тому, что молодежь уезжает из моногорода в другие регионы страны в поиске лучшей жизни.

В связи с западными санкциями после февраля 2022 г., в моногородах отмечалось ухудшение экономической обстановки: запрет экспорта продукции в некоторые страны, ограничения на закупку импортного оборудования и т.д. [1].

2024 г. — это год завершения последней госпрограммы (на 2019–2024 гг.) развития моногородов. При ее разработке учитывались недочеты, выявленные при практическом осуществлении первых госпрограмм [2,3]. Но неизменным оставался принцип государственной помощи — президент В.В. Путин отнес поддержку моногородов к числу долгосрочных государственных приоритетов [4].

В последние годы в моногородах прежняя проблема борьбы с безработицей постепенно сменялась весьма реальной для нынешней России угрозой нехватки нужных кадров. Это тем более важно в условиях последних лет после начала специальной военной операции (СВО). В 2024 г. основной приоритет бюджета РФ определялся задачей укрепления обороноспособности страны (это 29% всех госрасходов), хотя бюджет все же не являлся «военным», т.к. на социальные госрасходы выделялось еще больше — 30.5%.

За последние годы уровень безработицы в России вообще снизился до минимума: средний уровень безработицы в моногородах, по данным Минтруда России на 1 января 2024 года, — 0.62%. Уровень безработицы в крупных моногородах ниже среднероссийского уровня (Тольятти — 0.3%, Набережные Челны — 0.16%). Однако появились новые проблемы. «Оборонное направление» многих моногородов при СВО привело в последние годы к тому, что вообще в России крупнейшие оборонные предприятия нарастили свои мощности и в том числе набрали сотрудников из моногородов. И оттуда же часть работников ушла по контракту на военную службу.

В этой ситуации, по мнению некоторых специалистов, моногородам не так нужны меры, нацеленные на борьбу с безработицей, —

целесообразнее направить господдержку на развитие новых технологий. Так, можно разработать для моногородов адресные технологические планы и концепции городов стратегического и технологического значения с привлечением ключевых работодателей.

В то же время в Министерстве экономического развития России (по поручению главы правительства М.В. Мишустина) ведется работа по пересмотру получателей мер господдержки в целях их концентрации на моногородах, в которых более высокий уровень безработицы (это примерно 17 моногородов). Для таких моногородов Минэкономразвития России совместно с Фондом «Центр стратегических разработок» разрабатывают планы мероприятий («дорожных карт»), направленные на стимулирование экономики таких моногородов и создание новых рабочих мест, не связанных с градообразующим предприятием. Причем учитывается и международный опыт разработки «Целей устойчивого развития» (ЦУР) под эгидой ООН, а успешные элементы российского опыта были отражены в докладе комиссии ООН [5].

В 2025 году должен быть уточнен критерий государственной поддержки нуждающихся моногородов — всего таковых теперь 17–20 (по оценке на Совете Федерации) или 30 (по оценке Минэкономразвития) из числа определенных ранее 321 моногорода.

Критерием может явиться трехлетний уровень регистрируемой в моногородах безработицы, остающейся вдвое ниже средней по РФ, — что подтверждается Минтрудом как единственный объективный показатель социально-экономического положения. Таким образом, ужесточаются условия оказания государственной поддержки моногородам (финансовой поддержки по линии государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ").

В Федеральном законе (ФЗ) о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг. запланирован *имущественный взнос Российской Федерации* в госкорпорацию ВЭБ.РФ на реализацию проектов развития монопрофильных муниципальных образований в объеме: в 2025 г. — 1 596 361.4 тыс. руб.; 2026 г. — 1 516 543.3 тыс. руб.; 2027 г. — 1 516 543.3 тыс. руб. [6].

В целом экономика моногородов трансформируется в сторону большего разнообразия, господдержка им продолжает оказываться. Вскоре значительная их часть получит помощь и по программе развития опорных населенных пунктов. Также для 5% моногородов с наиболее тяжелым положением планируется расширить механизм поддержки малого

и среднего бизнеса — за счет одновременного доступа к льготным кредитам и гарантиям Корпорации МСП.

У моногородов с высокой безработицей есть возможность продления на два года срока предоставления резидентам территорий опережающего развития (ТОР) льготы по уплате страховых взносов (7.6% вместо 30%) — хотя по общему правилу она доступна для резидентов, получивших этот статус в течение трех лет с момента создания ТОР. Предлагается продлить срок получения льготы резидентам всех моногородов, работающим с критически важными технологиями.

Существует пакет мер для диверсификации экономики моногородов. В их числе — расширение строительства индустриальных парков за счет частных средств с последующим возмещением таких инвестиций из федерального бюджета.

Финансирование Фонда развития моногородов сокращается, но от программы целевой их поддержки не отказываются. Так, эта программа предполагает механизм беспроцентного кредитования. Желающие открыть бизнес в моногородах могут получить заем до 250 млн руб. на срок до 15 лет (при доле собственных средств не менее 20 процентов). Всего же в кредит планируется выдать 1.3 млрд руб.

Таким образом, в России большой удельный вес монотипных городов, что оказывает заметное влияние на общее экономическое развитие страны. После западных экономических санкций и падения цен на нефть российская экономика оказалась в трудном положении. Правительство РФ разработало ряд решений, направленных на стабилизацию экономики моногородов, диверсификацию отраслей и их трансформацию. Несмотря на значительные усилия, сохраняются основные проблемы, такие как утечка рабочей силы и социально-экономические риски. Решение проблемы моногородов в условиях деиндустриализации и стагнации российской экономики — непростая задача.

Президент Путин в своем послании Федеральному собранию уделил особое внимание развитию городов, подчеркивая необходимость постепенного формирования мастер-планов. Классификация городов по проблемам, с которыми они сталкиваются, поможет определить приоритетность разработки этих мастер-планов и стратегий развития. В ноябре 2024 года было проведено совещание на тему мер поддержки развития моногородов в контексте решения задач пространственного развития Российской Федерации, где было подчеркнуто, что среднесписочная численность занятых в целом в экономике моногородов растет и составляет

более чем 6 миллионов человек, при этом за последние четыре года 100 тысяч человек занятых дополнительно [7].

Одновременно с ростом числа рабочих мест снижается уровень регистрируемой безработицы. И это снижение в моногородах выше, чем в среднем по стране. Только в 32 моногородах уровень регистрируемой безработицы превышает в два раза средний по стране.

В настоящее время продолжается анализ рисков в моногородах, где монозависимость ещё высокая. Прежде всего, это моногорода в угольной отрасли — 31 моногород (в том числе в Кузбассе, где в рамках отдельной правительственной программы социально-экономического развития Кемеровской области реализуется ряд необходимых мероприятий).

Для 10 моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением некоторых регионов разработаны «дорожные карты» по привлечению инвестиций и обеспечению бизнеса необходимыми ресурсами (Республика Дагестан, Республика Коми, Архангельская область, Кировская область, Челябинская область, Пермский край).

В декабре прошлого года была утверждена Стратегия пространственного развития РФ до 2030 года [8]. Она нацелена на формирование сбалансированной системы расселения и территориальной организации экономики России для достижения национальных целей и обеспечения госбезопасности.

Документ призван максимально вовлечь пространство в достижение национальных целей с учетом необходимости эффективного использования имеющихся ресурсов. Среди его задач выделены, например, такие, как поиск оптимальных форм территориальной организации экономики и развитие опорных населенных пунктов, образующих инфраструктурный и экономический каркас страны.

В частности, предусмотрено создание единого перечня опорных населенных пунктов, развитие которых будет способствовать достижению национальных целей. Речь идет о городских агломерациях, административных центрах, городах, где реализуются новые инвестпроекты, влияющие на экономику. В этом же перечне указаны города, жители которых заняты в обеспечении национальной безопасности и обслуживании критически важной инфраструктуры, а также населенные пункты, включая сельские, выполняющие функции опорных, в которых работают медучреждения, школы, вузы и культурные центры. Приоритетными задачами развития опорных населенных пунктов станут строительство жилья, создание коммунальной и социальной инфраструктуры для привлечения кадров, развитие транспорта, расширение межрегиональных

экономических связей. Подчеркивается важность повышения самостоятельности регионов в решении задач социально-экономического развития за счет роста собственных доходов их бюджетов. Большое внимание будет уделено развитию социальной, энергетической, коммунальной, транспортной и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

К основным инструментам реализации проектируемой Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 г. с прогнозом до 2036 г. отнесён Единый перечень опорных населённых пунктов, где выделяются те моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения. Например, такие, как увеличение уровня безработицы, закрытие или ликвидация основных предприятий (в том числе градообразующих).

Согласно данным Минстроя России, Единый перечень включает 2159 опорных населённых пункта (из них 241 моногород, или 92 процента населения моногородов), для которых будут разработаны программы развития опорных населённых пунктов, а для 200 отобранных – мастер-планы (из них 59 моногородов).

По развитию опорных населённых пунктов ВЭБ.РФ предложил расширение уже реализующейся программы обновления городского электро-транспорта, программы модернизации коммунальной инфраструктуры, строительства современных кампусов и т.д. Кроме того, в планах ВЭБа запуск программы льготного финансирования инвестпроектов в опорных населённых пунктах, запуск проектов по обучению и повышению квалификации участников СВО и их семей и внедрение Индекса качества жизни в городах России в бизнес-процессы ВЭБ.РФ в качестве инструмента приоритизации инвестиционных проектов. Мерами поддержки городской экономики, новыми и действующими, планируется охватить более 500 городов по всей стране (25 млн человек). Особое внимание, как и прежде, будет уделено развитию Дальнего Востока и Арктики.

Часть моногородов может входить в состав городских агломераций. По данным Минфина России, мастер-планы планируется разработать для городских агломераций и административных центров, не входящих в агломерации, стратегических (геостратегических) населённых пунктов. Для этих целей из федерального бюджета на 2025–2027 гг. запланировано 2.4 млрд рублей (по 800 млн рублей ежегодно).

Важно подчеркнуть, что моногорода, являющиеся эффективной моделью в прошлом, претерпели изменения с течением времени как в плане условий, так и приоритетов. В настоящее время во главу угла ставится не эффективность использования населения, а качество жизни в городе.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Тарасова Н.А., Васильева И.А.* Динамика развития моногородов на мезоуровне экономики России // Анализ и моделирование экономических и социальных процессов / Математика. Компьютер. Образование: Сб. научн. трудов. Выпуск 31. – М.-Ижевск: НИЦ «Регулярная и хаотическая динамика», 2024. С. 84–91. doi: 10.20537/mce2024econ07
2. *Тарасова Н.А., Васильева И.А.* О госпрограммах развития кризисных моногородов. Сборник докладов участников XXI Всероссийского симпозиума. Москва. 2020. С. 600-602.
3. *Азаров Д.* Инструменты развития моногородов URL: <http://www.russmp.ru/stat17-2-4.php>
4. Выступление В. Путина на съезде РСПП 25 апреля 2024 г. URL: <https://www.rbc.ru/economics/25/04/2024/662a4a549a79478355d2ff96>.
5. Внедрение ЦУР в моногородах. URL: <https://tass.ru/ekonomika/18011125>.
6. ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.11.2024 N 419-ФЗ.
7. II экспертный семинар для моногородов-участников проекта по внедрению Целей устойчивого развития ВЭБ.РФ и Правительства Москвы. URL: <https://xn-90ab5f.xn-p1ai/ustojchivoe-razvitie/vnedrenie-tseley-ustoychivogo-razvitiya-v-monogorodakh>
8. Стратегия пространственного развития РФ до 2030 года. Распоряжение правительства РФ от 28 декабря 2024 года №4146-р.

## CRITERION FOR STATE SUPPORT FOR SINGLE-ENTERPRISE TOWNS — REGISTERED UNEMPLOYMENT?

**Tarasova N.A., Vasilyeva I.A.**

*Single-industry towns in the Russian Federation are territorial entities (settlements) founded around large enterprises with the aim of improving their provision with the necessary labor force. In recent years, the previous problem of combating unemployment in single-industry towns has gradually been replaced by a very real threat for today's Russia of a shortage of the necessary personnel. In this situation, single-industry towns do not need measures aimed at combating unemployment - it is more expedient to direct state support to the development of new technologies. In general, the economy of single-industry towns is being transformed towards greater diversity; state support continues to be provided to them, however, the conditions for its provision are being tightened, and the criteria for such support for single-industry towns in need are being revised.*